

DENUNCIA OFICIAL

SÍNDIC DE GREUGES

DENÚNCIA AL SÍNDIC DE GREUGES PER MANIFESTA INACCIÓ ADMINISTRATIVA DEL DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA EN L'APLICACIÓ DE L'ARTICLE 217 DEL REIAL DECRET DE LLEI 5/2023, DE 28 DE JUNY

1. ENS DENUNCIANT

Federació d'Ensenyament de CGT Catalunya, en endavant CGT, en defensa dels interessos dels treballadors i treballadores del cos de docents de la Generalitat de Catalunya.

2. ADMINISTRACIÓ DENUNCIADA

Departaments d'Educació i Funció Pública de la Generalitat de Catalunya.

3. PREÀMBUL I FETS PRELIMINARS

El 10 de juliol de 1999 entra en vigor la Directiva 1999/70/CE, de 28 de juny de 1999, relativa a l'acord marc sobre la regulació del treball temporal a tot el territori de la Unió. Aquesta directiva fixa com a termini la seva transposició al Dret nacional no més tard del 10 de juliol de 2001.

La transposició de la directiva 1999/70/CE en l'ordenament intern jurídic Espanyol no es produeix expressament fins a l'11 de juliol de 2001 mitjançant la Llei 12/2001, de 9 de juliol, de mesures urgents de reforma del mercat de treball per a l'increment de l'ocupació i la millora de la seva qualitat.

No obstant això, aquesta llei no resol l'abús de temporalitat en el cas de l'ocupació pública, creant un buit important en la transposició de la directiva 1999/70/CE, per tot aquest col·lectiu arreu del territori.

Davant la manca de transposició en el sector públic, el 8 de juliol de 2021, **20 anys tard**, entra en vigor el Reial decret de Llei 14/2021, de 6 de juliol, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública. Aquest decret queda tàcitament substituït amb l'entrada en vigor el 30 de desembre de 2021 de la llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública.

En compliment de la Llei 20/2021, de 28 de desembre, el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, posa en marxa el denominat procés d'estabilització que mitjançant dues fases de concurs pretén donar resposta als requisits establerts en el redactat d'aquesta llei.

CGT ha manifestat des d'aleshores de forma continuada i persistent la seva disconformitat amb el disseny d'un procés que actualment es troba impugnat davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya i davant el Tribunal de Justícia de la Unió Europea. La raó d'aquesta disconformitat, que s'ha mantingut al llarg de dos anys amb crítiques persistents, resideix en la **ineficàcia dels procediments dissenyats per la Generalitat de Catalunya a la finalitat exigida en la Llei 20/2021**, posant de manifest que no servien per estabilitzar el personal en frau de llei, creant un problema important de tresoreria en l'administració a causa de les indemnitzacions que s'hauran de pagar per acomiadaments del personal que no s'aconsegueixi estabilitzar en el termini fixat per la Llei 20/2021.

El 24 de maig de 2022 la Generalitat de Catalunya publica l'acord de Govern GOV/105/2022 que aprova l'oferta d'ocupació pública d'estabilització d'ocupació temporal de la Generalitat de Catalunya, en el marc de la Llei 20/2021. Els annexos de l'acord esmentat distingeixen entre places que es convoquen pel sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits d'estabilització a l'empara de les disposicions addicionals sisena i vuitena de la Llei 20/2021, i pel sistema selectiu de concurs oposició d'estabilització, a l'empara de l'article 2.1 de la Llei 20/2021.

El nombre de places convocades per l'oferta pública d'ocupació s'estableix finalment en 12.859 places pel sistema selectiu excepcional de concurs de mèrits i 14.593 places pel sistema selectiu de concurs oposició d'estabilització. CGT ha advertit durant tot aquest temps que **les 12.859 places convocades** per donar cobertura al personal contractat que complia les disposicions addicionals sisena i vuitena de la llei 20/2021, antiguitat anterior a l'1 de gener de 2016, **eren del tot insuficients** i que **faltaven almenys 4.000 places més** per poder estabilitzar els **17.000 docents que es trobaven en frau de temporalitat sota la Llei Espanyola, més de 30.000 sota la Directiva Europea** transposada amb 20 anys de retard. A més a més, es va advertir que un **repartiment de la baremació en el concurs de mèrits molt poc incisiu en l'antiguitat** dels treballadors i les treballadores, **aspecte central de fonament de Dret en la Directiva Europea 1999/70/CE**, deixaria fora

molts dels candidats en frau de llei donant pas a l'**ocupació de places per personal docent novell no en frau de llei**, causant una anomalia greu en l'aplicació de la Llei 20/2021.

Tot això s'ha pogut constatar en els **resultats publicats oficialment pel Departament d'Educació sobre el personal admès** un cop elaborada la primera llista del concurs de mèrits.

<https://educacio.gencat.cat/ca/serveis-tramits/treballa-amb-nosaltres/oposicions/personal-docent/concurs-merits/dades-fase-merits/>

647 docents seleccionats pel concurs de mèrits compten **amb menys de 3 anys treballats**, però encara hi ha un bon grapat sense revelar per part del departament dins els **2.614** que tenen **entre 3 i 7 anys treballats**, que no tenen una antiguitat anterior a l'1 de gener de 2016 i que, per tant, s'han de sumar als 647 com a personal que la Llei 20/2021 no obligava a estabilitzar.

En un **informe pericial** presentat per la **Plataforma d'Interines Docents de Catalunya** com a documentació addicional a la impugnació del concurs de mèrits interposada en el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, es va poder constatar que després de la primera fase del procés d'estabilització, un cop finalitzat el concurs de mèrits que hauria d'haver donat resposta a les disposicions addicionals sisena i vuitena de la Llei 20/2021, encara quedaven **4.858 docents exclosos amb una antiguitat en serveis prestats anterior a l'1 de gener de 2016**. Això va corroborar la hipòtesi denunciada per CGT des de l'inici del procés d'estabilització assegurant que **faltaven més de 4.000 places per oferir en el concurs de mèrits**. Aquests 4.858 docents, conjuntament amb altres 11.055 que superaven els 3 anys d'antiguitat i que, per tant, segons la Directiva Europea 1999/70/CE també estan en frau de llei, s'havien de repartir entre les 14.593 places ofertes en la segona fase del procés d'estabilització, cosa del tot improbable pel fet de tractar-se d'un **concurs d'oposició obert** a nous participants i amb la **dificultat pels aspirants d'haver de superar diverses proves qualificadores com a criteri de cribratge selectiu, sense tenir en compte l'antiguitat de serveis prestats**.

Des de l'inici del procediment i de forma sistemàtica, en un imparable seguit d'improvisacions constants, el departament d'educació ha vingut modificant successives resolucions incomplint en nombrosos casos els terminis establerts per gestionar les dues fases del procés d'estabilització. Tal com es va advertir des de CGT, **les dues fases d'estabilització han acabat encavalcant els seus procediments creant desigualtat i discriminació entre aspirants**. En el moment de fer aquest escrit, no s'ha tancat la llista definitiva de nomenaments del concurs de mèrits, tenint en compte que els nomenaments han de ser vigents amb anterioritat a la data actual (1 de setembre de 2023). En alguns casos, la rectificació de la llista inclou aspirants que han completat la segona fase completa del concurs

oposició d'estabilització, presentant-se a les proves i fins i tot superant el concurs, i veient-se en la tessitura d'haver d'escollir entre dues places.

CGT ha reclamat en múltiples ocasions al Departament d'Educació les dades d'antiguitat i serveis del personal docent que ha quedat exclòs per les múltiples anomalies de les dues fases del procés, concurs de mèrits i concurs oposició d'estabilització. El departament no ha facilitat mai aquestes dades de **personal exclòs** i únicament ha donat algunes dades puntuals dels admesos, la qual cosa ens permet certificar per omissió i amb dades obtingudes per enquestes selectives i mitjançant l'**informe pericial de la Plataforma d'Interines Docents de Catalunya**, que actualment no es compleix l'objectiu de la Llei 20/2021 amb el procés d'estabilització pràcticament finalitzat.

Segons dades de CGT actualment encara queden més d'un miler de docents en situació de frau sota el compliment de la Llei 20/2021 i prop de 8.000 sota la Directiva Europea 1999/70/CE, i que, per tant, haurien de ser indemnitzats per acomiadament l'1 de gener de 2025 amb quantitats importants per tenir acumulats en el primer dels casos més de 7 anys treballats de forma temporal.

La situació s'agreuja tenint en compte que el concurs de mèrits ha deixat 1 plaça vacant i el darrer concurs d'oposició d'estabilització 779 places vacants més, les quals estaven destinades totes elles a donar compliment a la Llei 20/2021. En un context en el qual queden **menys places vacants (779) que aspirants (més d'un miler) en condicions de cobrir-les per mandat de llei**, es produeix un **greuge jurídic i individual** important si no s'executa un procediment que permeti assignar de nou aquestes places per la finalitat per la qual estaven destinades, estabilitzar personal que encara no ha estat estabilitzat.

Totes les anomalies esmentades han estat perfectament detectades i recollides des del Ministeri d'Educació, que ha entès que l'àmplia interpretació de la Llei 20/2021 ha estat la més que probable causant d'aquests desequilibris en totes les comunitats autònomes. El reconeixement arriba amb l'aprovació el passat mes de juny d'una mesura excepcional que obliga a esmenar i corregir aquestes anomalies, el **Reial decret de Llei 5/2023, de 28 de juny, por el que se adoptan y prorrogan determinadas medidas de respuesta a las consecuencias económicas y sociales de la Guerra de Ucrania, de apoyo a la reconstrucción de la isla de La Palma y a otras situaciones de vulnerabilidad; de transposición de Directivas de la Unión Europea en materia de modificaciones estructurales de sociedades mercantiles y conciliación de la vida familiar y la vida profesional de los progenitores y los cuidadores; y de ejecución y cumplimiento del Derecho de la Unión Europea.**

Més concretament en l'**article 217**, que és **motiu d'aquesta denúncia, per inacció administrativa dels Departaments d'Educació i Funció Pública.**

4. RECLAMACIÓ MOTIVADA

El 30 de juny de 2023 entra en vigor el Reial decret de Llei 5/2023, de 28 de juny. Aquest Reial decret de Llei, en el seu preàmbul assenyala la motivació i finalitat de l'esmena realitzada en l'**article 217** corresponent al **Capítol III** relatiu a **mesures de caràcter social i econòmic**, sobre la Llei 20/2021.

*“En materia de empleo público se autoriza una tasa adicional a las Administraciones Públicas para que convoquen **procesos selectivos conforme a la disposición adicional octava de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre**, de medidas para reducir la temporalidad en el empleo público. La aplicación de esta norma está teniendo un impacto muy importante en la estabilidad en el empleo público de todas las administraciones, aunque en la ejecución de los procesos de estabilización derivados de la misma han confluído procesos que derivaban de normas anteriores, generando diferencias respecto del sistema selectivo previsto por la disposición adicional octava de la citada ley, con la consecuencia de que en función del territorio los procesos de estabilización para supuestos similares pudieran haberse convocado con reglas diferentes. Por tanto, es necesario ofrecer un proceso que, garantizando los principios de igualdad, mérito, capacidad y libre concurrencia, permita a quienes cumpliendo los requisitos para poder participar en un proceso de estabilización con las reglas de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre, no hayan tenido la posibilidad de hacerlo. **Con el fin de asegurar el cumplimiento**, en las administraciones públicas, de los procesos de estabilización de las plazas vacantes de naturaleza estructural, ocupadas de forma temporal por personal con anterioridad a 1 de enero de 2016, **se incluye un mandato dirigido a todas las administraciones para que convoquen los procesos de estabilización** en los términos previstos en la mencionada disposición adicional octava de la Ley 20/2021, de 28 de diciembre.”*

L'article 217 assenyala els tres condicionants, que com hem vist, si es compleixen, obliguen a aplicar aquesta esmena.

- Que existissin places estructurals vacants ocupades de forma temporal el 30 de desembre de 2021.
- Que aquestes places estiguessin ocupades per personal que no hagi superat un procés d'estabilització diferent del concurs excepcional de mèrits i el concurs d'oposició excepcional, i que compleixi el darrer requisit.
- Que aquest personal tingui una antiguitat anterior a l'1 de gener de 2016, és a dir, aquell personal que hauria d'haver estabilitzat i no ho ha fet per concurs excepcional de mèrits segons la disposició addicional vuitena de la Llei 20/2021.

DENÚNCIA PER INACCIÓ ADMINISTRATIVA:

- La Federació d'Ensenyament de CGT Catalunya insta al Departament d'Educació en les meses sectorials de negociació del 14 de setembre (acta 19/2023), 21 de setembre (acta 20/2023) i 26 d'octubre (acta 21/2023), a respondre quan i com convocaran el nou concurs de mèrits que obliga el Reial decret de Llei 5/2023 mitjançant l'article 217, donat que altres departaments de la Generalitat com l'Institut Català de la Salut ja l'estan aplicant, SLT/3461/2023, d'11 d'octubre.
- El departament d'educació respon que no el convocarà perquè ells han identificat correctament les places de la Llei 20/2021 i que per això consideren que no els aplica.
- Des de CGT hem respost a les meses sectorials que d'acord amb el segon condicionant de l'article 217, es desprèn de la llei que **la naturalesa actual de les places ja ofertes**, encara que el Departament respongui que les ha identificat correctament, **no és causa de la convocatòria**, sinó que **ho és la condició actual de les persones que haurien d'haver ocupat aquestes places i que ara com ara no les ocupen**.
- En les mateixes meses es pregunta també al departament d'educació que farà amb les **779 places desertes del concurs oposició d'estabilització i el departament respon que les traspasarà al concurs ordinari**, la qual cosa **no compleix amb les obligacions derivades de les Lleis 20/2021 i el RDL 5/2023**.
- En la mesa del 26 d'octubre el Departament d'Educació anuncia la modificació de la **Resolució EDU/4103/2022**, una vegada més per endarrerir un mes l'obertura dels terminis del concurs ordinari i també **per modificar el nombre de places ofertes i incloure les 779 places desertes del concurs oposició d'estabilització**.
- La Plataforma d'Interines Docents de Catalunya ha fet un recull de **casos de docents que compleixen el tercer condicionant de l'article 217 presentant mitjançant l'advocat de la plataforma, una reclamació administrativa col·lectiva** per la inacció del Departament davant aquest Reial decret de Llei.
- Des de CGT es va sol·licitar el passat dilluns 18 de setembre a **transparència de govern**, amb **codi de tràmit BDC698K2F**, la informació de les **places que van quedar desertes en els concursos d'estabilització convocats entre 2017 i 2021**, per tal de **sol·licitar que aquestes places siguin afegides com a taxa addicional a les 779 que han quedat desertes**. Aquesta és una informació que el Departament hauria pogut respondre amb voluntat de col·laborar en qüestió de pocs dies, perquè es tracta d'una informació històrica que ha de tenir arxivada i, per tant, de fàcil accés. Això no obstant, denunciem que el Departament ha continuat posant

barreres exhaurint els terminis de transparència, per endarrerir al màxim la seva inacció, sabedor que **el termini d'execució de l'RDL 5/2023 finalitza el 31 de desembre de 2023.**

- Cal aclarir que són **nombroses les fonts de Dret especialitzades en funció pública que han confirmat que el Decret de Llei 5/2023 és d'obligat compliment per les Administracions**, i que, per tant, **el Departament d'Educació no pot demorar més la seva inacció administrativa** en la convocatòria d'un nou concurs de mèrits que esmeni totes les anomalies explicades en aquest escrit.

<http://arauzybelda.org/noticias/nota-sobre-el-nuevo-concurso-de-meritos-que-impone-el-real-decreto-ley-5-2023-de-28-de-junio/>

<http://diario16plus.com/interinos-la-administracion-es-obligada-por-decreto-a-convocar-nuevos-concursos-de-meritos/>

<http://diario16plus.com/interinos-poder-y-deber-no-es-querer/>

- Per aquesta raó un cop redactat l'informe tècnic, la **Federació d'Ensenyament de CGT Catalunya**, procedim a denunciar, de forma urgent, davant el síndic de greuges, als Departaments d'Educació i Funció Pública de la Generalitat de Catalunya, per la seva manifesta inacció en l'aplicació de l'article 217 del Reial decret de Llei 5/2023, de **28 de juny**, després d'haver instat per totes les vies administratives possibles el prec de la seva aplicació urgent convocant un **nou concurs de mèrits que ha de ser publicat abans del 31 de desembre de 2023**, per donar cobertura a **TOTS ELS DOCENTS QUE ES TROBEN ACTUALMENT EN FRAU DE LLEI.**

5. DADES DE CONTACTE

Nom i cognoms: Marta Minguella

Adreça de contacte: C/ Burgos, 59, 08014, Barcelona

Telèfon: 644057142 (Sergi Buyolo)